Организация Объединенных Наций A/74/897–S/2020/549



Генеральная Ассамблея Совет Безопасности

Distr.: General
17 June 2020
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Семьдесят четвертая сессия
Пункт 36 повестки дня
Положение в Афганистане

Совет Безопасности
Семьдесят пятый год

Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 68/11 Генеральной Ассамблеи и резолюции 2489 (2019) Совета Безопасности, в которых Генерального секретаря просили каждые три месяца докладывать о событиях в Афганистане.

2. В докладе приводится обновленная информация о деятельности Организации Объединенных Наций в Афганистане, в том числе об усилиях в таких областях, как политика, гуманитарная деятельность, развитие и защита прав человека, за время, прошедшее после выхода моего предыдущего доклада от 17 марта 2020 года (A/74/753-S/2020/210).

II. Значимые события

3. 17 мая президент Ашраф Гани и бывший глава исполнительной власти и кандидат в президенты Абдулла Абдулла заключили соглашение, которое позволило выйти из почти трехмесячного политического тупика и создать условия для формирования правительства. Подготовка к мирному процессу продолжалась — была создана переговорная группа, представляющая Исламскую Республику Афганистан, а в порядке укрепления доверия были освобождены заключенные, однако нападения продолжались, поскольку движение «Талибан» отвергло призывы к прекращению огня. После проведенной в феврале общенациональной недели снижения уровня насилия число сообщений о вооруженных столкновениях вернулось к прежнему уровню. На основании подписанных 29 февраля Соглашения об обеспечении мира в Афганистане между Соединенными Штатами Америки и движением «Талибан» и Совместной декларации Исламской Республики Афганистан и Соединенных Штатов Америки об обеспечении мира в

20-07347 (R) 190620 190620





Афганистане Соединенные Штаты объявили о мерах по началу сокращения численности своих сил с 13 000 до 8600 человек к 13 июля. Из-за распространения коронавирусной инфекции (COVID-19) осложнилась и без того тяжелая гуманитарная ситуация, которая характеризуется продолжающимся перемещением населения, связанным с конфликтом; проблемами, связанными с возвращением населения; нищетой и отсутствием продовольственной безопасности. Продолжалось планирование конференции 2020 года на уровне министров по объявлению взносов для Афганистана.

A. Политические события

4. 9 марта г-н Гани, избранный президентом на второй срок, был приведен к присяге. В своей инаугурационной речи он вновь подтвердил свою приверженность национальной сплоченности, формированию инклюзивного правительства и содействию миру и экономическому росту. Назвав результаты выборов поддельными и незаконными, г-н Абдулла в тот же день провел свою собственную церемонию инаугурации. 11 марта г-н Гани издал указ о роспуске администрации главы исполнительной власти. Переговоры между г-ном Гани и г-ном Абдуллой о формировании правительства продолжались более двух месяцев с разногласиями по поводу механизмов разделения власти.

5. Афганские политические лидеры пытались найти выход из политического тупика, а активисты гражданского общества, старейшины и общественные лидеры настоятельно призывали обе стороны руководствоваться национальными, а не личными интересами в борьбе с пандемией COVID-19 и при проведении внутриафганских переговоров. 23 марта государственный секретарь Соединенных Штатов Майк Помпео посетил Кабул, чтобы призвать лидеров к урегулированию политического кризиса и прогрессу в усилиях по достижению мира. После его отъезда Соединенные Штаты издали заявление, в котором было выражено сожаление по поводу того, что два лидера не смогли договориться о создании правительства с участием всех сторон, и объявили о сокращении финансирования на 1 млрд долл. США в 2020 году и возможном дальнейшем сокращении финансирования на 1 млрд долл. США в 2021 году в том случае, если политический тупик не будет преодолен. В свою очередь, г-н Гани заверил афганский народ в том, что сокращение помощи не отразится на основных секторах и жизни людей, и предположил, что Соединенные Штаты могут пересмотреть свое решение. Затянувший тупик вызвал реакцию на национальном и международном уровнях. 1 мая Европейский союз и Норвегия вновь заявили о необходимости положить конец политическим разногласиям, подчеркнув, что отсутствие прогресса может сказаться на предоставлении финансовых средств на цели безопасности и развития.

6. После инаугурации г-н Гани объявил о ряде назначений на ключевые посты: исполняющим обязанности министра иностранных дел был назначен Ханиф Атмар, исполняющим обязанности министра финансов — Абдул Хади Аргандивал, исполняющим обязанности директора Национального директората безопасности — Ахмад Зия Сарадж, руководителем аппарата администрации президента — Шакир Каргар, главой управления делами президента — Фазл Фазли, специальным представителем президента по вопросам экономического развития, торговли и снижения уровня бедности — Мохаммад Юсуф Газанфар. Он также назначил пять губернаторов провинций. 4 апреля бывший президент Хамид Карзай, Абдул Расул Саяф и бывшие первые вице-президенты Йонус Кануни и Карим Халили публично призвали г-на Гани приостановить назначения, пока не будет достигнута политическая договоренность с г-ном Абдуллой. 13 мая г-н Гани назначил двух государственных министров: Зия-уль-Хак

Амаркела — государственным министром по парламентским делам и Гулама Бахауддина Джаилани — государственным министром по стихийным бедствиям.

7. 26 марта Государственное министерство по делам мира объявило о формировании переговорной группы Исламской Республики Афганистан. Возглавляемая бывшим директором Национального директората безопасности Масумом Станекзаем группа состоит из 21 представителя различных политических и общественных групп и включает четырех женщин. Создание группы приветствовали многие афганские политические лидеры, включая г-на Абдуллу, а также международные и региональные заинтересованные стороны, однако «Талибан» заявил, что группа не является по-настоящему представительной.

8. Государственное министерство по делам мира и переговорная группа приступили к подготовке к переговорам. В середине апреля группа сформировала четыре комитета по тематическим вопросам и начала проводить совещания с общественными и политическими группами и другими группами по интересам. 13 апреля представители этих двух органов встретились с 11 женщинами-парламентариями для обсуждения вопросов защиты прав и ценностей и эффективного участия женщин в мирном процессе. 20 и 21 апреля государственный министр по делам мира Абдул Салам Рахими встретился с Независимой афганской комиссией по правам человека, членами переговорной группы и группы, представляющей интересы жертв войны, которых он обещал вовлечь в мирный процесс. 26 апреля г-н Рахими провел второе заседание Старшего координационного комитета по делам мира в целях согласования общегосударственного подхода к мирному процессу.

9. Вторя призыву Генерального секретаря к глобальному прекращению огня в поддержку борьбы с COVID-19, многие афганские и международные заинтересованные стороны призвали к прекращению огня в Афганистане для того, чтобы обеспечить условия для оказания гуманитарной помощи в связи с пандемией. 23 апреля, накануне Рамадана, г-н Гани обратился к «Талибану» с призывом согласиться на гуманитарное прекращении огня. 24 апреля Организация Североатлантического договора (НАТО) опубликовала заявление, в котором она подчеркнула, что уровень насилия со стороны «Талибана» является неприемлемым, и призвала «Талибан» незамедлительно начать переговоры с правительством, а обе стороны — ускорить освобождение заключенных и пленных и объявить о гуманитарном прекращении огня. Также 24 апреля Организация исламского сотрудничества вновь обратилась ко всем сторонам с призывом обеспечить совместными усилиями немедленное прекращение огня в месяц Рамадан и его соблюдение. Многие женщины-активистки и местные общественные организации вместе с афганскими религиозными деятелями призывали афганских политических лидеров и стороны конфликта отложить в сторону разногласия и совместно заняться проблемами пандемии и ожидаемого дефицита продовольствия. 26 апреля «Талибан» издал заявление, в котором отверг призывы к прекращению огня и гуманитарной паузе, заявив, что Соединенные Штаты и правительство Афганистана не соблюдают свои обязательства по Соглашению об обеспечении мира в Афганистане от 29 февраля, в частности об освобождении 5000 заключенных, и вновь заявил, что до начала внутриафганских переговоров вопрос о прекращении огня рассматриваться не будет.

10. 17 мая г-н Гани и г-н Абдулла подписали соглашение, положившее конец политическому тупику. Соглашение предусматривает назначение сторонников г-на Абдуллы на 50 процентов государственных должностей, включая министерские посты и должности губернаторов провинций; создание Высшего совета правительства и Высшего совета по вопросам мира и национального примирения, избирательные реформы и повышение бывшего вице-президента генерала

Абдул-Рашида Дустумадо должности маршала и наделение его соответствующими полномочиями как заместителя главнокомандующего. Высший совет правительства будет состоять из политических лидеров и национальных деятелей и заниматься достижением политического консенсуса и консультированием президента по общенациональным вопросам. Высший совет по вопросам мира и национального примирения, который возглавит г-н Абдулла, предназначен для управления мирным процессом. Будет создана делегация в составе шести «политических старейшин» для наблюдения за выполнением соглашения и посредничества в разрешении споров. 18 и 19 мая президент совершил еще два назначения: Хасина Сафи была назначена исполняющей обязанности министра по делам женщин, а Нурулхак Улуми — специальным представителем по вопросам благого управления.

11. Соглашение от 17 мая было с удовлетворением воспринято многими национальными и международными партнерами, включая Европейский союз, НАТО и Миссию Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА). Другие стороны указали на его недостатки. Бывший министр иностранных дел и лидер «Исламского общества» Салахуддин Раббани и лидер Исламской партии Гульбеддин Хекматияр вновь заявили, что результаты президентских выборов должны быть аннулированы. «Талибан» отверг соглашение как повторение прошлых ошибок.

12. В соответствии с подписанными 29 февраля Соглашением об обеспечении мира в Афганистане и Совместной декларацией Исламской Республики Афганистан и Соединенных Штатов Америки 9 марта Соединенные Штаты объявили о начале сокращения своих сил до 8600 человек в течение 135 дней на определенных условиях. Также на основе соглашения и совместной декларации были начаты усилия по укреплению доверия посредством освобождения заключенных. 11 марта г-н Гани подписал указ об освобождении в два этапа 5000 заключенных-талибов. Первые 1500 заключенных будут освобождены по критериям возраста, состояния здоровья и оставшегося срока заключения. Остальные 3500 заключенных-талибов будут освобождены при условии достижения прогресса на внутриафганских переговорах и дальнейшего снижения уровня насилия со стороны «Талибана». Все освобождения будут производиться с тем условием, что бывшие заключенные не вернутся к участию в боевых действиях. Пресс-секретарь «Талибана» назвал указ «неудовлетворительным» и повторил требование об освобождении 5000 заключенных до начала переговоров.

13. 15 и 16 марта специальный представитель Соединенных Штатов по примирению в Афганистане Залмай Халилзад и командующий силами НАТО и Соединенных Штатов в Афганистане генерал Остин Миллер встретились в Дохе с представителями «Талибана», чтобы подготовить условия для виртуальных переговоров между представителями «Талибана» и правительством по техническим вопросам освобождения заключенных; переговоры состоялись 22, 25 и 29 марта. 23 марта государственный секретарь Соединенных Штатов г-н Помпео встретился в Катаре с главой политической комиссии «Талибана» муллой Барадаром и обсудил планы по ускорению освобождения пленных и снижению уровня насилия.

14. При поддержке Международного комитета Красного Креста 31 марта в Кабул прибыла техническая группа «Талибана» в составе трех человек, чтобы обсудить вопросы освобождения заключенных и его подтверждения, и это стало первой публично признанной очной встречей представителей правительства и «Талибана». Несмотря на разногласия по критериям освобождения, ставшие причиной отзыва «Талибаном» своей технической группы 7 апреля, правительство 8 апреля освободило 100 заключенных, а «Талибан» 12 апреля освободил

20 пленных. 13 апреля в Дохе генерал Миллер и г-н Халилзад провели переговоры с представителями «Талибана» по вопросам снижения уровня насилия и дальнейшего освобождения пленных. Г-н Халилзад вновь встретился с представителями «Талибана» в Дохе 6 и 7 мая, чтобы призвать к снижению уровня насилия и объявлению гуманитарной паузы для борьбы с пандемией COVID-19. К 7 мая правительство сообщило об освобождении из тюрем в общей сложности 1000 талибов, а «Талибан» сообщил об освобождении в общей сложности 276 пленных.

15. 11 мая правительство объявило, что приостанавливает освобождение заключенных, так как среди освобожденных «Талибаном» пленных были гражданские лица, похищенные после заключения Соглашения от 29 февраля, и что до тех пор, пока «Талибан» не освободит 200 пленных сотрудников афганских сил безопасности, освобождение заключенных не возобновится. 18 и 19 мая г-н Халилзад вновь встретился с представителями «Талибана» в Дохе. 20 мая он встретился в Кабуле с г-ном Гани, председателем Высшего совета по делам мира и национального примирения г-ном Абдуллой, руководителем переговорной группы Исламской Республики Афганистан г-ном Станекзаем и государственным министром по делам мира г-ном Рахими для обсуждения шагов по началу внутриафганских переговоров.

16. МООНСА продолжала взаимодействовать с национальными, региональными и международными заинтересованными сторонами по вопросам снижения уровня насилия, прекращения огня и начала внутриафганских переговоров. 9 апреля специальные посланники и представители по Афганистану и МООНСА провели виртуальное совещание в целях подведения итогов мирного процесса и поощрения мер по укреплению доверия. МООНСА продолжала осуществлять мирные инициативы на местах в сотрудничестве с субнациональными властями и местными жителями в более чем 25 провинциях, где по местному радио транслировались призывы к гуманитарной паузе, миру и профилактике COVID-19. Женский совет в районе Сароби города Кабул, созданный и поддерживаемый в рамках местной мирной инициативы МООНСА, переориентировал свою работу на поддержку мер профилактики COVID-19. Кроме того, женские и молодежные группы в Кабуле размещали в социальных сетях сообщения о профилактике COVID-19 наряду с сообщениями на тему мира и взаимодействовали с местными властями и членами страновой группы Организации Объединенных Наций в распределении помощи среди семей, находящихся в неблагоприятном положении.

17. В результате проведенных МООНСА совещаний по вопросам координации с донорами и партнерскими организациями была мобилизована поддержка мирного процесса и переговорных групп, а также Государственного министерства по делам мира, и оказана техническая помощь. В апреле и мае МООНСА продолжала консультировать Независимую афганскую комиссию по правам человека относительно вариантов работы по вопросам мира, прав человека и правосудия в переходный период, включая учет мнений жертв в мирном процессе и публичных обсуждениях. Доноры и занимающиеся вопросами мира специалисты координировали поддержку участия женщин в мирном процессе. 10 марта постоянные представительства Афганистана и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии при Организации Объединенных Наций в качестве сопредседателей Группы друзей женщин в Афганистане совместно с Джорджтаунским институтом по вопросам женщин, мира и безопасности провели в Центральных учреждениях дискуссию на тему «Решающий момент для афганских женщин: внутриафганский мирный процесс».

B. Безопасность

18. Ситуация в области безопасности оставалась напряженной и непредсказуемой. Во время общенациональной инициативы по снижению уровня насилия, проведенной в последнюю неделю февраля, число сообщений о прямых вооруженных столкновениях за неделю сократилось до самого низкого за последние 10 лет уровня — было совершено 41 вооруженное нападение. На следующий день после подписания Соглашения от 29 февраля нападения талибов возобновились. В связи с нападениями талибов исполняющий обязанности министра обороны 19 марта объявил о переходе к «активным оборонительным действиям». На следующий день после резонансных нападений 12 мая на больницу в Кабуле и участников похорон в Нангахаре г-н Гани объявил, что Афганские национальные силы обороны и безопасности возобновят наступательные операции против «Талибана».

19. С 7 февраля по 14 мая МООНСА зафиксировала 5543 инцидента в области безопасности, что на 2 процента меньше, чем за тот же период в 2019 году. Больше всего инцидентов произошло в южном регионе, за которым следуют северный и восточный регионы; в общей сложности в этих трех регионах произошло 59 процентов всех инцидентов.

20. По сравнению с предыдущими периодами динамика не изменилась: произошедшие за отчетный период 3422 вооруженных столкновения составили большинство инцидентов (62 процента), причем их число не значительно изменилось по сравнению с аналогичным периодом 2019 года. После недели снижения уровня насилия 95 процентов прямых вооруженных столкновений были инициированы антиправительственными элементами. Применение самодельных взрывных устройств оставалось вторым по распространенности видом инцидентов, причем их число выросло на 22 процента по сравнению с аналогичным периодом 2019 года. За отчетный период общее число авиаударов афганских и международных военно-воздушных сил уменьшилось на 47 процентов по сравнению с аналогичным периодом 2019 года и составило 180. В то же время число воздушных ударов, нанесенных афганскими военно-воздушными силами, стало больше.

21. За отчетный период ни проправительственные силы, ни антиправительственные формирования не добились значительных успехов в расширении подконтрольной им территории. 2 марта «Талибан» объявил о возобновлении военных операций, однако до сих пор не объявил ежегодную весеннюю наступательную кампанию. Больше всего столкновений произошло в провинциях Кандагар, Гильменд, Вардак и Балх. 28 марта «Талибан» вновь занял уезд Ямган в провинции Бадахшан (северо-восточный регион), освобожденный Афганскими национальными силами обороны и безопасности 9 сентября 2019 года. 10 апреля Афганские национальные силы обороны и безопасности вновь взяли уезд Хамьяб в провинции Джаузджан (северный регион), находившийся под контролем «Талибана» примерно два года.

22. По-прежнему происходили крупные террористические акты со стороны антиправительственных элементов: за отчетный период было совершено 10 нападений с участием террористов-смертников, тогда как за предыдущий период таких терактов было 8. Шесть нападений были совершены на объекты Афганских национальных сил обороны и безопасности, на больницу, участников похорон и храм. Никто не взял на себя ответственность за совершенное 12 мая нападение на больницу в Кабуле, в результате которого погибли по меньшей мере 24 человека, в том числе 19 женщин и 3 ребенка, а еще больше человек, в том числе

новорожденный ребенок, получили ранения. Среди убитых была медицинская работница. «Талибан» отрицал свою причастность.

23. Организация «Исламское государство Ирака и Леванта — Хорасан» (ИГИЛ-Х) оставалась под неослабным давлением со стороны Афганских национальных сил обороны и безопасности и «Талибана», особенно на востоке Афганистана. В течение рассматриваемого периода ИГИЛ-Х были приписаны 18 инцидентов, тогда как за тот же период 2019 года таких инцидентов было 122. После шестимесячного периода, в течение которого в Кабуле не было нападений, приписываемых ИГИЛ-Х, эта организация взяла на себя ответственность за совершенный 9 марта ракетный обстрел церемонии инаугурации г-на Гани. Она также взяла на себя ответственность за минометный и ракетный обстрелы аэродрома Баграм 21 марта и 9 апреля и вооруженное нападение в Кабуле на участников церемонии в память афганского политического лидера Абдула Али Мазари, где были убиты 32 гражданских лица. ИГИЛ-Х взяла на себя ответственность также за резонансные нападения террористов-смертников на сикхский храм в Кабуле 25 марта и участников похорон в провинции Нангархар 12 мая. Согласно сообщениям, в результате первого нападения по меньшей мере 25 гражданских лиц были убиты, многие получили ранения, а результате второго нападения были убиты 19 человек и по меньшей мере 60 ранены. 6 мая Национальный директорат безопасности сообщил, что в результате рейдов в двух местах были арестованы восемь человек. Было сказано, что эти лица принадлежат к совместной ячейке ИГИЛ-Х и «Сети Хаккани» и обвиняются в совершении нескольких из вышеуказанных нападений. Еще пять боевиков были убиты во время рейдов. 11 мая правительство сообщило, что в ходе рейдов Афганских национальных сил обороны и безопасности в Кабуле были захвачены три лидера «Исламского государства Ирака и Леванта» в Южной Азии и на Дальнем Востоке.

24. В рассматриваемый период произошло 17 инцидентов с персоналом Организации Объединенных Наций, в том числе 12 случаев запугивания, 4 инцидента уголовного характера и 1 похищение.

C. Региональное сотрудничество

25. Участие Афганистана в региональном сотрудничестве было невелико из ограничений на поездки в связи с пандемией COVID-19 и заключалось в основном в оказании странам региона помощи и содействия в борьбе с пандемией. Из-за этих ограничений в меньшем объеме проводились также запланированные многосторонние мероприятия, в том числе в рамках Стамбульского процесса «Сердце Азии» и Конференции регионального экономического сотрудничества по Афганистану. Афганские власти приложили усилия для того, чтобы границы остались открытыми для поставок продовольствия, медикаментов и других предметов первой необходимости. Многие региональные партнеры, включая Индию, Исламскую Республику Иран, Катар, Китай, Саудовскую Аравию, Туркменистан и Узбекистан, оказали правительству Афганистана гуманитарную помощь в порядке поддержки его мер реагирования на COVID-19. После закрытия своих границ из-за пандемии Исламская Республика Иран и Пакистан согласились периодически открывать их по просьбе правительства Афганистана для репатриации афганских граждан со своей территории. На протяжении всего отчетного периода соседние страны поддерживали поток коммерческих грузоперевозок.

26. С апреля по начало мая министр иностранных дел Исламской Республики Иран Мохаммед Джавад Зариф провел ряд телефонных разговоров с г-ном Гани,

исполняющим обязанности министра иностранных дел г-ном Атмаром, советником по вопросам национальной безопасности Хамдуллой Мохибом и г-ном Абдуллой для обсуждения политического тупика, внутриафганских переговоров и двустороннего сотрудничества в борьбе с COVID-19. Г-н Зариф также провел со старшими должностными лицами стран региона консультации по вопросам, касающимся положения в Афганистане. 19 и 20 апреля специальный посланник Исламской Республики Иран в Афганистане Эбрахим Тахериан встретился с афганскими официальными лицами в Кабуле для обсуждения вопросов защиты политических структур и институтов, предусмотренных Конституцией Афганистана, а также переговоров с «Талибаном» и национального примирения.

27. 16 апреля Организация Объединенных Наций созвала совещание постоянных представителей Афганистана, Ирана (Исламской Республики), Китая, Пакистана, Российской Федерации, Таджикистана, Туркменистана, Соединенных Штатов и Узбекистана при Организации Объединенных Наций для обсуждения региональных усилий по поддержанию мира в Афганистане. Участники выразили солидарность с Афганистаном в его стремлении к миру, безопасности и процветанию и повторили призыв Генерального секретаря к полному прекращению огня в свете настоятельной необходимости борьбы с распространением COVID-19.

28. 20 апреля г-н Атмар обсудил по телефону с министром иностранных дел Пакистана Шахом Мехмудом Куреши перспективы укрепления двустороннего сотрудничества по вопросам афганского мирного процесса, афгано-пакистанского Плана действий в интересах мира и солидарности и борьбы с COVID-19. Они договорились об активизации работы по Плану действий, представляющему основу их двустороннего взаимодействия, и об укреплении экономического сотрудничества.

29. 27 апреля г-н Атмар провел беседу с министром иностранных дел Китая Ван И и поблагодарил его за медицинскую поддержку в борьбе с COVID-19. Они также обсудили экономическое сотрудничество и инициативу «Пояс и Путь», совместные усилия по борьбе с терроризмом, мирный процесс и роль, которую Китай мог бы играть на региональном уровне.

30. 28 апреля национальная железнодорожная компания Узбекистана открыла регулярный товарный рейс из Ташкента в афганский город Хайратон. Поезд ходит три раза в неделю и позволяет сократить время доставки и обеспечить транспортное сообщение с другими странами региона.

31. 4 мая г-н Гани принял участие в организованном Азербайджаном виртуальном саммите Контактной группы Движения неприсоединения по проблеме COVID-19. В своем заявлении г-н Гани изложил намерение его правительства перераспределить ресурсы на цели информирования общественности, оказания чрезвычайной помощи, восстановления, налаживания сообщения со странами региона и глобальных партнерских отношений. Он настоятельно призвал государства — члены Движения неприсоединения призвать «Талибан» к прекращению насилия и участию в политическом процессе.

32. 13 мая министры иностранных дел государств — членов Шанхайской организации сотрудничества провели встречу в режиме видеоконференции, в ходе которой они подчеркнули важность развития международного сотрудничества в борьбе с COVID-19 и подтвердили свою готовность и далее расширять усилия Шанхайской организации сотрудничества по содействию достижению в Афганистане политического урегулирования.

33. 15 мая г-н Атмар провел телефонный разговор с министром иностранных дел Казахстана Мухтаром Тлеуберди. Г-н Атмар заявил о заинтересованности правительства его страны в укреплении сотрудничества в областях транзитных перевозок, транспорта и энергетики, а также в продолжении образовательной программы, организованной Казахстаном для граждан Афганистана. Г-н Тлеуберди сообщил г-ну Атмару о решении правительства Казахстана оказать гуманитарную помощь Афганистану.

34. 18 мая специальные представители Исламской Республики Иран, Китая, Пакистана и Российской Федерации по Афганистану провели виртуальное совещание, посвященное текущей ситуации в Афганистане и процессу мира и примирения. По итогам совещания они издали заявление, в котором приветствовали соглашение между политическими лидерами Афганистана и выразили надежду на то, что оно ускорит начало внутриафганских переговоров. Выступая в поддержку процесса мира и примирения, возглавляемого Афганистаном и осуществляемого им самостоятельно, они подчеркнули, что инклюзивные внутриафганские переговоры — это единственный путь к национальному примирению в Афганистане, и призвали все афганские группы и стороны начать переговоры как можно скорее. Четыре специальных представителя указали на необходимость вывода иностранных войск «упорядоченным и ответственным образом», высказались в поддержку освобождения заключенных и пленных и выразили надежду на выполнение резолюции 2513 (2020) Совета Безопасности. Они также поддержали инициативу Генерального секретаря о прекращении огня и призвали к одновременному объявлению полного прекращения огня на всей территории Афганистана. Они призвали принять меры по борьбе с терроризмом, подтвердили свою поддержку Афганистана в преодолении последствий пандемии COVID-19 и подчеркнули, что процесс мира и примирения должен непременно включать реинтеграцию и репатриацию афганских беженцев.

III. Права человека

35. Конфликт в Афганистане остается одним из самых смертоносных в мире для гражданского населения. 27 апреля МООНСА издала свой первый ежеквартальный доклад о защите гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта. С 1 января по 31 марта 2020 года Миссия насчитала 1293 жертвы среди гражданского населения (533 убитых и 760 раненых), что на 29 процентов меньше по сравнению с тем же периодом 2019 года. В отчетный период главной причиной потерь среди гражданского населения были наземные боевые действия (30 процентов), за которыми следовали целенаправленные убийства (26 процентов) и применение самодельных взрывных устройств не террористами-смертниками (18 процентов). В марте, после согласованного недельного периода снижения уровня насилия между проправительственными силами и «Талибаном», МООНСА зафиксировала рост числа случаев насилия и, как следствие, увеличение потерь среди гражданского населения и причиненного ущерба.

36. Антиправительственные элементы несут ответственность за 55 процентов зафиксированных случаев потерь среди гражданского населения; 39 процентов случаев приписывается «Талибану», 13 процентов — ИГИЛ-Х, 3 процента — неустановленным антиправительственным элементам. В первом квартале 2020 года число смертей гражданских лиц, ответственность за которые приписывается антиправительственным элементам, прежде всего «Талибану», увеличилось на 22 процента по сравнению с первым кварталом 2019 года, главным образом из-за увеличения числа целенаправленных убийств и суммарных казней. Вина за 32 процента потерь среди гражданского населения была возложена на проправительственные силы: Афганские национальные силы обороны и

безопасности — 21 процент, международные вооруженные силы — 8 процентов, проправительственные вооруженные группы и различные или неустановленные проправительственные силы — 3 процента.

37. Вооруженный конфликт в Афганистане остается на первом месте в мире по числу погибших детей. Страновая целевая группа по наблюдению и отчетности о серьезных нарушениях в отношении детей в условиях вооруженного конфликта подтвердила 417 жертв среди детей (152 убитых и 265 покалеченных) в первом квартале 2020 года. Проправительственные силы несут ответственность за большее число жертв среди детей, чем антиправительственные элементы, в том числе за вдвое большее число случаев гибели детей. В течение отчетного периода целевая группа подтвердила факты вербовки и использования «Талибаном» в боевых действиях четырех мальчиков, а МООНСА продолжала получать заслуживающие доверия сообщения о сексуальном насилии в отношении детей, в том числе совершаемом персоналом Афганских национальных сил обороны и безопасности. Целевая группа зафиксировала 18 связанных с конфликтом инцидентов, затрагивающих медицинские учреждения и медицинских работников; 17 из них были приписаны «Талибану», а 1 — Афганской национальной армии. Целевая группа подтвердила восемь случаев нападений на школы и пользующийся защитой персонал: четыре со стороны «Талибана», два — со стороны Афганской национальной армии, один — со стороны ИГИЛ-Х, один — со стороны неустановленной вооруженной оппозиционной группы. Эти инциденты включали два преднамеренных нападения на школы и учителей, пять случаев случайного нанесения ущерба школам и вреда учителям и угрозу в адрес учебного заведения. Целевая группа также подтвердила три случая отказа в гуманитарном доступе: два со стороны «Талибана» и один — со стороны Афганской национальной полиции.

38. В целях профилактики COVID-19 президент 26 марта издал специальный указ о помиловании, приостановлении расследований в отношении лиц, содержащихся под стражей, и отсрочке исполнения приговоров. 27 апреля по случаю Дня победы моджахедов президент издал указ об освобождении всех остальных заключенных, за исключением тех, кто был осужден за преступления, не подлежащие амнистии согласно Уголовно-процессуальному кодексу, однако этой категории заключенных были значительно уменьшены сроки приговоров. Амнистия не распространялась на преступников, осужденных согласно закону о ликвидации насилия в отношении женщин. К 14 мая на основании двух президентских указов были освобождены примерно 9700 задержанных и заключенных. С учетом того, что по состоянию на 26 марта, когда был издан первый указ, насчитывалось приблизительно 41 000 заключенных и лиц, содержащихся под стражей, последствия освобождений для уменьшения переполненности тюрем и предотвращения распространения COVID-19 были ограниченны. Число освобожденных из заключения женщин, по-видимому, невелико. Кроме того, проблематичным представляется отсутствие поддержки женщин — бывших заключенных после освобождения, в том числе тех, у кого нет возможности вернуться в семью. С 19 по 24 апреля Организация Объединенных Наций предоставила Министерству по делам женщин технические консультации и поддержку в связи с оказанием гуманитарной помощи освобожденным из тюрем женщинам на всей территории Афганистана. Кроме того, Организация Объединенных Наций вместе с другими гуманитарными партнерами и организациями гражданского общества занимается размещением женщин, освобожденных из исправительных учреждений, в приютах и обеспечивает им социальную защиту в период адаптации.

39. 23 марта Независимая афганская комиссия по правам человека опубликовала свой ежегодный доклад о насилии в отношении женщин и девочек. В

2019 году Комиссия зафиксировала 4693 случая такого насилия, что на 8,4 процента больше, чем в 2018 году. Более 97 процентов случаев происходили дома. Из-за пандемии COVID-19 судебная система по всей стране замедлила судопроизводство. Тем не менее расследования преступлений, подпадающих под закон о ликвидации насилия в отношении женщин, и судебные процессы по ним будут продолжаться. Сообщалось, что с началом пандемии COVID-19 уменьшилось число поступающих в правоохранительные и другие органы заявлений о насилии в отношении женщин и девочек, что свидетельствует об усложнении доступа к официальной системе правосудия и органам социальной защиты из-за ограничений на передвижение. В то же время есть признаки того, что насилия над женщинами стало больше.

40. В последние месяцы МООНСА укрепила сотрудничество с Независимой афганской комиссией по правам человека в нескольких областях, включая оказание технической помощи по вопросам мира, прав человека и правосудия в переходный период и координацию действий и консультирование по вопросам защиты прав человека в условиях борьбы с COVID-19. Координация действий в тематических областях между МООНСА и Комиссией была усилена путем проведения регулярных совещаний как на руководящем, так и на рабочем уровнях.

41. Работники средств массовой информации и правозащитники по-прежнему подвергались запугиванию и насилию. В отчетный период в Кабуле и трех других провинциях были убиты пять правозащитников — предположительно, антиправительственными элементами, хотя ответственность за эти убийства никто на себя на взял. Еще три правозащитника были похищены «Талибаном» в Пактике и поверглись жестокому обращению. В Забуле талибы похитили журналиста, который был освобожден через два дня благодаря вмешательству местных старейшин. Сообщалось, что 9 мая силы безопасности убили пять человек, участвовавших в акции протеста по поводу распределения правительством гуманитарной помощи в столице провинции Гор. В Кунаре правоохранительными органами был арестован (но затем освобожден) журналист, который сообщил о нецелевом использовании средств, выделенных на борьбу с COVID-19, а еще одному журналисту в другой провинции, как сообщалось, угрожали местные власти за высказывания по той же проблеме.

42. 5 марта Апелляционная палата Международного уголовного суда (МУС) санкционировала расследование Прокурором МУС предполагаемых военных преступлений, совершенных на территории Афганистана с мая 2003 года, а также других предполагаемых преступлений, связанных с вооруженным конфликтом в Афганистане, но совершенных на территории других государств — членов МУС (с июля 2002 года). Этим постановлением были внесены изменения в решение Палаты предварительного производства II от 12 апреля 2019 года. 15 апреля Прокурор информировал судей Палаты предварительного производства II о том, что 26 марта правительство Афганистана обратилось с просьбой передать расследования, относящиеся к территории Афганистана, афганским властям в соответствии с пунктом 2 статьи 18 Римского статута. Правительство представило Прокурору неполную сводную информацию о начатых национальных расследованиях и судебных процессах и просило о возможности представить к 12 июня 2020 года более подробную информацию и материалы, в которых будет обоснована просьба о передаче.

IV. Координация помощи в целях развития

43. При содействии МООНСА продолжались совещания высокого уровня с правительством Афганистана и государствами-членами в рамках подготовки к

проведению в 2020 году конференции на уровне министров по объявлению взносов для Афганистана, совместно организуемой правительствами Афганистана и Финляндии. Приняв во внимание последствия COVID-19, доноры договорились продолжить техническую подготовку. Доноры договорились также в ускоренном порядке определить ключевые приоритеты в области развития, чтобы оказать правительству поддержку в реализации пересмотренной Афганской национальной рамочной программы мира и развития, которая, как ожидается, будет представлена к концу июля. По итогам консультаций с Министерством финансов МООНСА подготовила для обсуждения с партнерами по развитию концептуальную записку по будущей рамочной программе взаимной подотчетности. Финляндия назначила специального посланника, Янне Тааласа, для привлечения донорского сообщества и правительства страны к участию в планировании конференции.

44. Во исполнение президентского указа от 26 марта, в котором генеральному прокурору в рамках мер реагирования на COVID-19 было поручено приостановить расследования и судебные процессы по всем делам, за исключением наиболее тяжких преступлений, Верховный суд 9 мая при поддержке МООНСА создал рабочую группу для разработки планов продолжения судебных разбирательств в условиях чрезвычайной ситуации в режиме видеоконференции. Организация Объединенных Наций продолжала предоставлять Департаменту по делам государственного значения и отделам правовой помощи Министерства юстиции консультации по техническим вопросам для обеспечения непрерывности работы. В апреле и мае участились нападения на должностных лиц системы правосудия. В результате целенаправленных нападений 25 марта был убит административный руководитель Верховного суда, а 2 мая ранен старший прокурор.

45. 22 марта Верховный суд постановил оставить в силе решение апелляционного суда Центра антикоррупционного правосудия от 15 января 2020 года, которым были осуждены и приговорены девять бывших членов Избирательной комиссии. Шесть бывших членов Независимой избирательной комиссии и три бывших члена Независимой комиссии по жалобам в связи выборами были приговорены к двум с половиной годам тюремного заключения за подмену результатов голосования на парламентских выборах 2018 года в провинции Кунар. 15 апреля Верховный суд освободил всех девятерых под залог в рамках мер по разгрузке тюрем во время пандемии COVID-19. 26 марта в Министерстве внутренних дел был назначен новый руководитель Целевой группы по тяжким преступлениям, который начал реформировать Группу. В мае он представил новый сводный перечень 255 ордеров на арест и повесток в связи с серьезными коррупционными делами (в том числе 127 выданных до Женевской конференции на уровне министров по Афганистану 2018 года); по состоянию на 14 мая 169 из них были исполнены.

46. 4 марта кабинет министров в соответствии с законом о борьбе с коррупцией принял постановление о возвращении активов, незаконно приобретенных коррупционным путем, которое предназначено для регулирования обязанностей и полномочий органов юстиции, судов и других соответствующих структур в том, что касается возвращения незаконно приобретенных активов, а также эффективного и прозрачного распоряжения этими активами. 5 марта указом президента был принят пересмотренный закон о Верховном ревизионном управлении, который учитывает международные стандарты и нормы и направлен на повышение эффективности ревизий государственного бюджета.

47. Из 63 результатов, предусмотренных Женевской рамочной программой взаимной подотчетности на 2019 год, 15 достигнуты, 30 находятся в процессе осуществления, 18 не достигнуты в полном объеме или не будут достигнуты в

срок. Независимая комиссия по жалобам в связи с выборами рассмотрела 95 процентов принятых жалоб. По 1127 делам о коррупции, заведенным Генеральной прокуратурой, было начато расследование, 437 дел были переданы в суд. Было завершено шесть обзоров расширенного кредитного механизма, и правительству были предоставлены специальные права заимствования в размере 44,4 млн долл. США. В 3657 населенных пунктах и жилых районах был завершен по меньшей мере один направленный на повышение уровня жизни проект в таких областях, как энергетика, дорожное строительство, ирригация, школьное образование и снабжение питьевой водой. Было реализовано около 60 процентов основных реформ, предусмотренных программой партнерства и программой финансирования Целевого фонда восстановления Афганистана.

48. Афганистан входит в число 25 стран, для которых 13 апреля Исполнительный совет Международного валютного фонда (МВФ) принял меры по облегчению обслуживания задолженности в рамках Целевого фонда по ограничению ущерба и оказанию чрезвычайной помощи при катастрофах, чтобы помочь бенефициарам покрыть свои долговые обязательства перед МВФ и перенаправить ресурсы на жизненно важные усилия по оказанию чрезвычайной медицинской и иной помощи в связи с COVID-19. 29 апреля Исполнительный совет одобрил просьбу правительства об оказании чрезвычайной помощи в рамках Механизма ускоренного кредитования на сумму приблизительно 220 млн долл. США.

49. 7 мая Совет исполнительных директоров Всемирного банка утвердил выделение Афганистану 400 млн долл. США на поддержание темпов основных экономических реформ и реформ в области государственных финансов, а также на мероприятия по управлению рисками и стабилизации в условиях кризиса, вызванного COVID-19.

V. Гуманитарная помощь

50. Во всем Афганистане люди находятся в тяжелом положении из-за непрекращающегося конфликта, стихийных бедствий, хронической нищеты, отсутствия продовольственной безопасности, а теперь — еще и из-за пандемии COVID-19.

51. По состоянию на 21 мая 8676 афганцев сдали положительный анализ на коронавирус, а 193 человека умерли от вируса. С середины марта цены на основные продовольственные товары значительно выросли — в некоторых случаях на 20 процентов, что вызывает озабоченность социально-экономическими последствиями. По прогнозу Всемирного банка, в 2020 году валовый внутренний продукт Афганистана сократится на 17 процентов.

52. 27 марта правительство объявило о карантине — сначала в Кабуле и некоторых провинциях. 21 апреля г-н Гани утвердил чрезвычайный бюджет в размере 88,5 млн долл. США, а губернаторам провинций были выделены средства в размере от 263 000 до 5,26 млн долл. США. 23 апреля г-н Гани представил план правительства по устранению экономических последствий COVID-19, предусматривающий меры в области здравоохранения, укрепление продовольственной безопасности, организацию общественных работ и экономическое региональное сотрудничество. К донорам была обращена просьба «перераспределить обещанные средства и направить их на программы помощи, восстановления и стимулирования», а также привлечь региональных партнеров «для выработки региональных стратегий реагирования». 2 мая общенациональный карантин был продлен до 24 мая.

53. В связи со вспышкой COVID-19 страновая и гуманитарная группы Организации Объединенных Наций разработали программы сотрудничества, согласованные с правительственным планом, озаглавленным «Реагирование на коронавирус: приглашение к обсуждению», а также Рамочной программой Организации Объединенных Наций для немедленного принятия социально-экономических мер в связи с COVID-19. Организация Объединенных Наций и Всемирный банк продолжали тесное сотрудничество, сосредоточившись на оказании технической поддержки в целях социально-экономического восстановления и на предоставлении правительству услуг по закупке материалов и предметов снабжения первой необходимости для борьбы с пандемией.

54. Партнеры в области здравоохранения оказали правительству поддержку в создании изоляторов общей вместимостью 22 000 коек и оборудовании 9 из 15 запланированных диагностических лабораторий по всей стране. По состоянию на 20 мая более 983 000 человек, находящихся в неблагоприятном положении, получили инструкции по вопросам гигиены в целях профилактики коронавирусной инфекции, а также санитарно-гигиенические принадлежности и материалы. По просьбе Министерства здравоохранения Организация Объединенных Наций закупила и доставила 18 апреля в две больницы Кабула, которые ежемесячно обслуживают более 10 000 женщин, средства индивидуальной защиты и средства для профилактики и дезинфекции, которых должно хватить на шесть месяцев.

55. Распространение COVID-19 тяжело сказывается на женщинах и девочках. Введенный для сдерживания пандемии карантин, по всей видимости, привел к росту домашнего насилия. Организация Объединенных Наций и ее партнеры включили во все свои программы меры по борьбе с гендерным насилием и несоразмерными последствиями COVID-19 для женщин и девочек. В совместную инициативу Европейского союза и Организации Объединенных Наций «Луч света» в настоящее время вносятся изменения, чтобы провести мероприятия с быстрой отдачей по проблеме роста домашнего насилия, обусловленной COVID-19, а также обеспечить работников оперативных служб необходимыми материалами для повышения осведомленности о сексуальном и гендерном насилии. 16 апреля Организация Объединенных Наций предоставила онлайн-платформу женским организациям гражданского общества для того, чтобы они могли обсуждать методы просветительской работы, и женщинам в провинциях, уездах и деревнях для того, чтобы они могли обсуждать местные усилия по изменению поведения в целях сдерживания распространения COVID-19 и повышения роли женщин и девочек в борьбе с COVID-19.

56. В связи с последствиями пандемии для источников средств к существованию Организация Объединенных Наций проводит с апреля по июнь кампанию с целью предоставить поддержку более 300 000 человек, уделяя особое внимание уязвимым группам населения, в том числе безземельным и возглавляемым женщинами домохозяйствам и людям с инвалидностью. Планируется выдать корм для скота примерно 24 500 кочевников-скотоводов, а также предоставить поддержку 194 250 безземельным рабочим, пастухам из числа уязвимых групп и фермерским домохозяйствам.

57. Уровень продовольственной безопасности оставался тревожно низким. В апреле и мае в критической или чрезвычайной ситуации отсутствия продовольственной безопасности (3-й и 4-й уровень Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности) находилось около 13,4 млн человек, причем число людей, находящихся в чрезвычайной ситуации, увеличилось до 4,3 млн. Согласно прогнозам, от острого недоедания в 2020 году будут страдать более 3 миллионов женщин и детей, причем из-за COVID-19 число таких людей

увеличится на 160 000. С 15 февраля по 20 мая Организация Объединенных Наций и ее партнеры предоставили 37 355 тонн продовольствия и 2,16 млн долл. США наличными людям, пострадавшим от конфликтов и стихийных бедствий, оказали медицинскую помощь более 72 000 детей, страдающих от тяжелой острой недостаточности питания, и поставили запасы лекарств на склады в наиболее пострадавшие провинции, внеся изменения в порядок работы с учетом пандемии COVID-19. В провинциях в порядке профилактики ежемесячно предоставлялось питание 100 000 детей. Партнеры по продовольственной безопасности также вели работу с местными властями, чтобы дать фермерам возможность собрать урожай с минимальным риском заражения COVID-19, и таким образом смягчили растущую проблему отсутствия продовольственной безопасности и дефицита питательных веществ.

58. Число репатриантов, прибывающих в Афганистан без документов, резко возросло. С 15 февраля по 20 мая прибыло 241 499 репатриантов без документов и 318 беженцев-репатриантов, в результате чего общее число афганских мигрантов и беженцев с начала года увеличилось до 287 979. В марте число репатриантов увеличилось в пять раз по сравнению с аналогичным периодом 2019 года. Большинство этих репатриантов прибыли из Исламской Республики Иран — во многих случаях из городов, серьезно пострадавших от COVID-19. Добровольная репатриация беженцев из Турции с 4 марта приостановлена из-за опасений по поводу распространения COVID-19.

59. По-прежнему возникают гуманитарные потребности, обусловленные конфликтом и бедствиями. С конца февраля вынужденному перемещению подверглось более 12 000 человек. С конца 2019 года по апрель 2020 года правительство и гуманитарные партнеры мобилизовали более 20 млн долл. США и предоставили жилье, материалы для отопления и одежду 76 589 уязвимым домохозяйствам, пострадавшим от погодных явлений во время зимы. С 1 января по 28 апреля Организация Объединенных Наций и ее партнеры предоставили временное жилье, предметы домашнего обихода и денежную помощь более чем 20 000 человек, пострадавших от наводнений.

60. С начала года было зафиксировано 11 подтвержденных случаев заболевания полиомиелитом, главным образом в контролируемых негосударственными вооруженными группами районах, где с мая 2018 года запрещены кампании вакцинации от полиомиелита на дому. Из-за требований физического дистанцирования партнеры в области здравоохранения были вынуждены приостановить две программы вакцинации от полиомиелита, которыми планировалось охватить 9,9 млн детей.

61. Оказание гуманитарной помощи по-прежнему осложнялось отсутствием безопасности и минной угрозой. С начала года гуманитарные работники сообщили о 332 инцидентах, связанных с доступом. С 15 февраля по 20 мая были убиты 8 гуманитарных работников, 8 получили ранения, 19 были похищены. Это меньше, чем в аналогичный период прошлого года, когда были убиты 9 гуманитарных работников, ранены 27, похищены 20.

62. Во время недели снижения уровня насилия в феврале, когда люди смогли попасть в ранее недоступные места, число жертв взрывов взрывоопасных пережитков войны среди гражданского населения увеличилось более чем вдвое по сравнению со средним числом жертв за неделю в первом квартале 2020 года. С февраля по март Организация Объединенных Наций и ее партнеры очистили от мощных взрывных устройств территорию площадью 5,5 $км^2$ в 28 населенных пунктах. 156 356 человек, большинство из которых являются возвращенцами, были проинформированы о минной опасности. Для борьбы с COVID-19 в районах, где ведется гуманитарная деятельность, связанная с разминированием,

были предложены используемые в этой деятельности машины скорой помощи и другие транспортные средства и медицинский персонал.

63. В связи с приостановкой международных коммерческих рейсов и перебоями во внутреннем авиасообщении Служба гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций в апреле организовала международный воздушный мост в Доху с рейсами три раза в неделю для ротации гуманитарного персонала. Чтобы обеспечить бесперебойное проведение важнейших гуманитарных операций, Служба гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций продолжает внутренние полеты, включая специальные вертолетные перевозки.

64. Гуманитарное сообщество оказала правительству поддержку в борьбе с COVID-19, проведя оперативный анализ потребностей и пересмотрев план гуманитарного реагирования на 2020 год. По оценочным данным, число людей, нуждающихся в гуманитарной помощи, увеличилось с 9,4 миллиона в начале года до 14 миллионов. Гуманитарные партнеры в настоящее время пытаются собрать 1,1 млрд долл. США для оказания жизненно необходимой помощи 11,1 миллиона человек.

VI. Борьба с оборотом наркотиков

65. С 15 марта по 29 апреля правоохранительные органы провели 217 операций по борьбе с наркотиками и изъяли 294 кг героина, 470 кг опия, 24 704 кг гашиша и конопли, 111 кг метамфетамина, 7 кг морфина, 78 литров ангидрида уксусной кислоты и 200 граммов метадона. В результате этих операций был арестован 251 подозреваемый, в том числе три сотрудника Афганской национальной полиции и четыре военнослужащих Афганской национальной армии, и было конфисковано 66 автотранспортных средств и 30 единиц оружия. В ходе скоординированных операций, проведенных под руководством Министерства внутренних дел в соответствии с национальным планом действий по борьбе с наркотиками, было уничтожено 355 гектаров опийного мака.

VII. Поддержка Миссии

66. По состоянию на 31 марта доля вакантных должностей в МООНСА составляла 9 процентов для международного персонала, 6 процентов для национальных сотрудников-специалистов и 2 процента для национального персонала, тогда как утвержденные показатели доли вакантных должностей составляли 8 процентов, 3 процента и 3 процента соответственно. Доля женщин в числе сотрудников оставалась низкой: 37 процентов среди международных сотрудников, 46 процентов среди добровольцев Организации Объединенных Наций, 13 процентов среди национальных сотрудников-специалистов и 9 процентов среди национального персонала. В период с 1 января по 31 марта МООНСА провела 104 наземных и 14 воздушных операций, а также организовала на базе своих отделений 800 пропагандистских мероприятий, в рамках которых представители уездов посетили местные отделения МООНСА.

67. В связи с пандемией COVID-19 МООНСА приняла ряд мер по обеспечению безопасности и благополучия своего персонала в Афганистане, поддерживая при этом осуществление важнейших программ и мероприятий на всей территории страны. В частности, Миссия ввела альтернативный режим работы, что привело к значительному сокращению к 11 мая присутствия международного

персонала в стране и числа национальных сотрудников, работающих в отделениях МООНСА.

VIII. Замечания

68. Достигнутое г-ном Гани и г-ном Абдуллой соглашение свидетельствует о наличии решимости, столь необходимой для выхода из политического тупика в интересах страны. Я надеюсь, что правительство сможет развить наметившуюся благодаря этому компромиссу позитивную тенденцию и, сознавая историческую возможность мирного урегулирования конфликта, единым фронтом предпримет шаги для начала внутриафганских переговоров.

69. В марте начался вызывающий тревогу рост насилия, которое продолжает уносить жизни гражданских лиц, в том числе женщин, детей и новорожденных. Кроме того, население подвергается угрозам, связанным с внутренним перемещением, лишениями и отсутствием безопасности. Теперь к ним добавилась еще одна беда — COVID-19, и в этой связи я вновь обращаюсь с призывом к прекращению огня, которое необходимо для того, чтобы обеспечить эффективное реагирование.

70. Ужасающее нападение на родильное отделение в больнице и нападение на святилище сикхского храма в Кабуле высветили настоятельную необходимость прекращения насилия. Любые нападения на гражданское население недопустимы. В соответствии с нормами международного гуманитарного права больницы и другие медицинские учреждения и медицинский персонал пользуются особой защитой. Те, кто нападает на них, должны привлекаться к ответственности.

71. Усилия правительства и «Талибана» по укреплению доверия могут способствовать налаживанию более доверительных отношений и созданию основы для прямых переговоров. Я надеюсь, что первая публично признанная очная встреча представителей правительства и «Талибана» по вопросу об освобождении заключенных может способствовать дальнейшим контактам, которые имеют решающее значение для проведения внутриафганских переговоров. Прямые переговоры являются непременным условием для прочного политического урегулирования, постоянного прекращения огня и для продвижения процесса устойчивого развития на всей территории страны.

72. Вероятность достижения прочного мирного урегулирования зависит от широкого консенсуса и представленности всего спектра политического и социального разнообразия Афганистана в мирном процессе, так как это позволит заложить основу для широкого признания окончательного урегулирования. Это подразумевает предоставление афганским гражданам возможности высказываться по беспокоящим их проблемам и обеспечение защиты прав человека и основных свобод, включая сохранение достигнутых успехов в том, что касается прав человека женщин.

73. Я призываю все стороны обеспечить, чтобы женщины в Афганистане могли безопасно выражать свое мнение и принимать значимое участие в мирном процессе. Включение четырех женщин в состоящую из 21 участника переговорную группу Исламской Республики Афганистан свидетельствует об определенном прогрессе в этом отношении, а выстраиваемая в стране институциональная структура по обеспечению мира, включая Министерство по делам мира и Высший совет по вопросам мира и национального примирения, предоставляет дополнительные возможности для включения женщин.

74. Распространение COVID-19 крайне тяжело сказывается на женщинах и может привести к откату прогресса, достигнутого в обеспечении их прав и свобод. Введенный для сдерживания пандемии карантин, по всей вероятности, привел к повышению уровня домашнего насилия в семье, тогда как доступ к системе правосудия и органам социальной защиты сократился. Многие домашние работницы и ремесленницы потеряли работу и рискуют утратить из-за этого добытую с большим трудом экономическую и социальную независимость. Женщины, особенно за пределами Кабула, имеют ограниченный доступ к медицинским услугам и в несоразмерно большой степени страдают от неразвитости системы здравоохранения страны. Я призываю правительство уделять потребностям женщин и девочек первоочередное внимание в рамках мер реагирования на COVID-19. Следует начать с назначения женщин на руководящие должности и обеспечения равного представительства и равных полномочий на принятие решений. Кроме того, нужны срочные меры по защите женщин и расширению психосоциальной поддержки и услуг, включая обеспечение доступа к правосудию. В целях сохранения и закрепления достигнутых успехов я настоятельно призываю все заинтересованные стороны обеспечить, чтобы средства, предназначенные для осуществления национального плана действий Афганистана по вопросу о женщинах, мире и безопасности, не перенаправлялись на борьбу с COVID-19 и чтобы эта борьба не препятствовала реализации предусматриваемых планом мер по обеспечению значимого участия женщин в процессах принятия решений, в мирных и политических процессах.

75. Представители гражданского общества, правозащитники, журналисты и другие работники средств массовой информации необходимы для формирования социальной культуры и поддержания исправного функционирования институтов страны. Благодаря публичному обмену мнениями, включая мирный протест, укрепляются и обретают новое значение закрепленные в Конституции основные права и свободы. Контроль за властью, ее подотчетность и транспарентность ее действий, обеспечиваемые гражданским обществом и средствами массовой информации, не только укрепляют приверженность правительства принципу верховенству права и делу борьбы с коррупцией, но и служат интересам афганского общества на будущих мирных переговорах. Я призываю к их дальнейшей защите и признанию существенной роли таких органов, как Независимая афганская комиссия по правам человека, и важности международных договоров, стороной которых является Афганистан.

76. Переполненность мест лишения свободы является угрозой гигиене, здоровью и человеческому достоинству и значительно препятствует сдерживанию пандемии COVID-19. Я приветствую освобождение Афганистаном большого числа задержанных и заключенных, включая престарелых и немощных, женщин и детей, а также тех, кто был осужден за нетяжкие ненасильственные преступления. Я считаю, что для снижения риска проникновения инфекции COVID-19 в места содержания под стражей и распространения ее там необходимы быстрые и решительные меры по обеспечению санитарных и безопасных условий содержания под стражей и уменьшению переполненности помещений.

77. Гуманитарная ситуация в Афганистане по-прежнему вызывает глубокую обеспокоенность, так как из-за распространения COVID-19 людям стало еще труднее выживать в без того тяжелых условиях. Ограниченный доступ к воде и санитарии означает, что у миллионов людей ограничены возможности для защиты от заражения вирусом. В сезон, когда продовольственные запасы должны быть на пике, их все еще недостаточно для удовлетворения потребностей примерно 13,4 миллиона человек, которые находятся в условиях критической или чрезвычайной ситуации отсутствия продовольственной безопасности. Число людей, испытывающих острую нехватку продовольствия несмотря на то, что

период сбора урожая закончился недавно и еда должна быть в изобилии, требует как возобновления международной помощи, так и мер со стороны национального руководства.

78. Я глубоко обеспокоен экономическими перспективами Афганистана и последствиями лишений и неполной занятости для здоровья и благосостояния населения. Низкий уровень экономической активности, падение доходов и сокращение потребления приведут к тому, что многие из 35 миллионов человек, живущие уже менее чем на 2 доллара в день, окажутся на грани выживания. Я призываю к дальнейшей международной поддержке плана гуманитарного реагирования и активному участию всех заинтересованных сторон в подготовке конференции 2020 года на уровне министров по объявлению взносов для Афганистана.

79. Для обеспечения стабильности и экономического развития в Афганистане и в соседних странах необходимо, чтобы другие страны региона играли конструктивную роль. Региональная торговля, помощь и налаживание транспортного сообщения взаимовыгодны и по-прежнему имеют решающее значение для повышения самодостаточности Афганистана. Я приветствую продолжающееся взаимодействие властей в Кабуле и Исламабаде в рамках афгано-пакистанского Плана действий в интересах мира и солидарности. Кроме того, меня обнадеживает единодушная поддержка заинтересованными сторонами в регионе мирного процесса, осуществляемого Афганистаном самостоятельно под руководством афганских лидеров.

80. Я благодарю всех сотрудников Организации Объединенных Наций в Афганистане и моего Специального представителя Дебору Лайонз за их неизменную самоотверженность при выполнении в сложной обстановке наших обязательств по оказанию помощи народу Афганистана.